Políticas y proyectos sociales
Primer semestre

Programa de la asignatura:

Administración pública
Unidad1. La Administración Pública

Clave:
29141105

Universidad Abierta y a Distancia de México

Índice

Unidad 1. La Administración Pública 3

Presentación 3

Competencia a desarrollar 5

Actividad 1. Evolución de las Teorías del Estado 5

Actividad 2. Administración en las organizaciones 7

Evidencia de aprendizaje. Gerencia pública y privada 9

Cierre de la Unidad 10

Unidad 1. La Administración Pública

Presentación

Problema prototípico

La desconfianza y la falta de participación de la ciudadanía en las decisiones gubernamentales, como consecuencias de la falta de claridad en el ejercicio de la Administración Pública.

De acuerdo a Muñoz (1997), la Administración Pública es **"**un elemento estratégico para el desarrollo de la sociedad, que responde a un modelo que propicia los cambios políticos, económicos, sociales y culturales". Por lo tanto, la sociedad como elemento fundamental para constituir un Estado, requiere del equilibrio social que garantice la seguridad y la paz social en armonía, a efecto de alcanzar un proceso de desarrollo cuando se enfrenta a la opacidad en el ejercicio público; sin embargo, esta garantía se ha transformado en rasgos de desconfianza e inseguridad sobre las instituciones públicas que nos gobiernan.

Para ello, se han diseñado las siguientes actividades para tu comprensión:

Actividad 1. Evolución de las Teorías del Estado.

Es fundamental para todo ciudadano comprender el papel del Estado como rector de la vida de una sociedad, cuya forma de gobierno, permitirá el grado de participación ciudadana en las políticas públicas, en este sentido, la democracia moderna exige un Estado abierto y comprometido con el pueblo, y cuya concepción debe ser entendida por todos sus gobernados a través del sufragio efectivo. Un estado dictador, totalitario y cerrado, provoca la inseguridad e inestabilidad de la propia sociedad, de ahí su falta de participación en la vida pública del país.

Actividad 2. Administración en las organizaciones

La gestión pública del Estado como actividad propia de una organización gubernamental, debe estar dirigida hacia un proceso administrativo, el cual está obligado a satisfacer las necesidades de la población, mismas que, a través de sus demandas, se implementan las políticas públicas que habrán de atender a la población, por lo tanto, una mala dirección, y la falta de cumplimiento de sus objetivos, genera desconfianza y falta de participación ciudadana, lo que provoca la generación de organizaciones con sistemas cerrados, cuya tendencia implica su propia desaparición.

Evidencia de aprendizaje. Gerencia pública y privada
Con esta actividad explicarás el concepto de la Gerencia pública acuñada en la administración privada, donde por su naturaleza ha dado resultados eficientes y eficaces, y este ejemplo es adoptado por la administración pública. La idea es no confundir lo privado y lo público, ya que el primero se concentra en el superávit o las utilidades y el segundo en los beneficios sociales.

Enseguida se explica de forma breve en qué te ayudará el estudio de los temas y subtemas:

1. **La Administración Pública**
El estudio de este tema genera la comprensión de la actividad propia del Estado, y su compromiso de garantizar a través de una adecuada gestión pública, la prestación de servicios para satisfacer la demanda ciudadana, como respuesta a un sistema democrático que estimula la participación en las decisiones públicas del país, en términos de transparencia y rendición de cuentas frente a fenómenos como lo son la corrupción y la opacidad en el ejercicio público.

1.1. **Teoría del Estado. La función del Estado Moderno**
El presente subtema nos lleva de la mano para analizar las diferentes formas en que el Estado se ha constituido a través de la historia, para llegar a la figura del Estado Moderno y democrático, garantizando con ello la participación ciudadana en términos de transparencia y rendición de cuentas.

1.2. **Antecedentes de la Administración Pública**
Este apartado nos remonta hacía la formación de la estructura administrativa que a través de las reformas administrativas se ha consolidado como una Gerencia Pública y un gobierno digital y abierto.

1.3. **Concepto de Administración Pública**
Las reformas administrativas y la formación del Estado moderno, adquieren concepciones más allá de simple organización gubernamental, para constituirse en un proceso de atención y respuesta de las demandas de sociedad, cuya participación ciudadana, adquiere un enfoque de un gobierno más abierto y confiable.

1.4. **Enfoques Modernos**

La Gerencia Pública como instrumento de las políticas públicas, muestra una visión de un Estado sujeto a una planeación estratégica y sistemas de información que permitirán eficientar la prestación de los servicios públicos, en términos de calidad y oportunidad para la ciudadanía, de ahí por qué los estudiosos de la administración del Estado, suelen mencionar a la Gerencia Pública como una nueva visión de su administración pública.

Competencia a desarrollar

Competencia especifica	Logros
Analiza los diferentes enfoques de la concepción del Estado para identificar las diferentes formas de gobierno que dieron origen a las sociedades en búsqueda del equilibrio social y desarrollo, comparando los enfoques de los principales teóricos.	• Describe la evolución de las teorías del estado. • Señala las diferencias entre Administración Privada y Administración Pública. • Explica el origen del Gerente Público en la Administración Pública Moderna.

Actividad 1. Evolución de las Teorías del Estado

Propósito:
Con esta actividad podrás confrontar los pensamientos filosóficos que durante muchos años atrás, trataron de explicar el origen del Estado, su función y el papel que juega ante la sociedad, sin menospreciar las demás teorías acerca del Estado.

Se considera para nuestro estudio analizar aquellas teorías que relacionan la presencia del hombre frente al Estado, ya sea como mandante, o bien sometido a los caprichos de éste, por ello, la esencia de esta actividad refiere a las Teorías contractualistas del Estado, teniendo, entre otros precursores, a Thomas Hobbes, John Locke y Juan Jacobo Rousseau, así como el origen del Estado, propiciado por la lucha de clases sociales, reflejada en la Teoría Socialista del Estado, ambas teorías serán de gran interés para su confrontación, ya que el papel que juegan entre gobernantes y gobernados adquieren distintos roles en el ejercicio del poder, tarea que habrá que identificar para llegar a conclusiones fundamentales en la evolución del Estado.

Considera la siguiente información para realizar esta actividad:

Instrucciones:

Contexto de la búsqueda.

- Europa
- Periodo: Época Medieval
- Período: Revolución Industrial

1. **Investiga** en los siguientes sitios electrónicos acerca de las teorías contractualistas http://eticaydeontologia7.blogspot.com/2014/10/teorias-contractualistas-del-estado.html; por lo que se refiere a Maquiavelo, se te recomienda la lectura de su obra magistral *El Príncipe*, la cual puedes consultar en la siguiente dirección electrónica https://ocw.uca.es/pluginfile.php/1491/mod_resource/content/1/El_principe_Maquiavelo.pdf; referente a la Teoría Socialista del Estado de Carlos Marx, se te sugiere analizar el texto localizado en la siguiente dirección electrónica: http://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/2687/marx-y-el-estado-final-1.pdf asimismo, se te recomienda el análisis de tu material de trabajo que de manera práctica y sencilla resume la esencia las teorías señaladas.

2. **Elabora** un cuadro comparativo de la concepción del Estado entre Thomas Hobbes y Rousseau, respecto del enfoque señalado por Carlos Marx.

3. **Participa** en este espacio compartiendo tu postura sobre las siguientes cuestiones:

a. La voluntad de la sociedad como soberanía debe estar por encima de las decisiones del Estado, como principio constitucional de nuestra Carta Magna.
b. ¿A qué tipo de forma de gobierno se refiere la frase “el Estado soy yo” ?, ¿y qué opinas al respecto?
c. ¿Qué entiendes por la lucha de clases de la sociedad y la intervención del Estado en la hegemonía del poder?

4. **Espera** los comentarios de tus compañeros(as), mientras tanto lee, reflexiona y haz comentarios a las aportaciones de tres de ellos(as). **Recuerda** que tus aportaciones deben realizarse con respeto y en un sentido constructivo.

5. En caso de ser necesario, **complementa** tu aportación retomando los comentarios hechos por tus compañeros(as).

Criterios a considerar para el desarrollo de la actividad:

- Aportaciones: Redacta de forma justificada y explícita las tres preguntas que se solicitan en la actividad.
- Participaciones: Responde al menos a tres compañeros de manera coherente y argumentada.
- Aporta nuevas ideas a la discusión y establece conexiones con profundidad y detalle, por lo que sus intervenciones claramente se relacionan con las concepciones del Estado.
- Redacción y ortografía.

Actividad 2. Administración en las organizaciones

Propósito:
En el desarrollo de esta actividad podrás contextualizar la aplicación del proceso administrativo en las organizaciones, ya sean públicas o privadas, determinando principalmente el objetivo de cada una de ellas, como eje fundamental para definir sus principios rectores y la finalidad que señala la justificación de su origen.

Si bien es cierto que, la administración como tal, se aplica en todos los ámbitos sociales y humanos, cuando se direcciona hacia la obtención de utilidades o beneficios particulares de las organizaciones, estaremos hablando de empresas privadas, sin embargo, por el contrario, cuando el sentido de aplicación refiere a lograr el beneficio colectivo, entonces estaremos hablando de organizaciones públicas.

Considera la siguiente información para realizar esta actividad:

Desarrollo:
Contexto de la búsqueda:

- Administración Pública Federal, Estatal y Municipal.
- Dependencias, Entidades y Organismos de carácter público.
- Empresas y Organizaciones Privadas.
- Organizaciones y Sociedades sin fines de lucro.

1. **Investiga** en tu colonia, sector o población que habitas, la siguiente información:

   a. ¿A qué Municipio o Delegación Política pertenece el lugar donde resides?

   b. ¿Cuál el nombre del Titular del Ayuntamiento o Delegación Política a la que perteneces?

c. Describe el objetivo general del Municipio o delegación política a la que perteneces:

d. Señala tres áreas sustantivas y tres áreas adjetivas de la organización municipal o delegacional a la que perteneces:

e. Indica si este tipo de organización corresponde al Sector Público o privado y explica el motivo que lo hace ser:

2. **Acude** a cualquier empresa o negociación que conozcas y que se ubique dentro del Municipio donde habitas, y consulta la siguiente información:

a. ¿Cuál es la razón social de la empresa?

b. Señala ¿a qué sector empresarial se dedica (primario, secundario o terciario)?

c. Menciona tres actividades principales de la empresa:

d. Señala ¿cuál es el objetivo principal para la creación de la empresa?

e. Indica si esta empresa puede constituirse como una empresa social, ¿si no, por qué?

3. **Elabora** un mapa mental de las dos organizaciones mencionadas en los puntos anteriores, identificando, su razón social, tres actividades y principalmente el objetivo que les dio origen a su operación.

4. **Consulta** la *Rúbrica de evaluación* para que consideres los criterios que se tomarán en cuenta al calificar el ejercicio.

5. **Ingresa** a la *Actividad 2. Administración en las organizaciones*, y adjunta el documento en la sección correspondiente.

Algunas preguntas que te ayudarán a reflexionar son:

a. ¿Consideras que los principios y etapas del proceso administrativo se aplican por igual en cualquier organización, ya sea pública o privada?

b. ¿Cuál es la diferencia entre Administración Pública y Privada?

c. Al hablar del nivel Gerencial, como una posición organizacional que permite la aplicación del proceso administrativo, este nivel puede ser aplicado tanto para la empresa privada, como para los organismos públicos, ¿cuál es tu opinión al respecto?

6. **Espera** los comentarios de tu Docente en línea.

7. No olvides revisar los criterios con que será evaluado tu trabajo.

Criterios de evaluación:

- Definición de conceptos
- Clasificación de conceptos
- Redacción y ortografía

Evidencia de aprendizaje. Gerencia pública y privada

Propósito:
Con esta actividad explicarás la diferencia entre la función de un Gerente Público y cuyo campo de acción es la Administración Pública, respecto del Gerente Privado, cuya esfera de trabajo se refiere a las empresas de carácter privado.

Desarrollo:
Para ello, realiza lo siguiente:

1. **Investiga** en bibliotecas digitales o públicas, el concepto de Gerencia pública y de Gerencia privada.
2. **Escribe** un breve análisis entre la diferencia del gerente público y el gerente privado en la Administración Pública Moderna. El documento debe estar argumentado con citas o referencias bibliográficas.
3. **Conserva** el formato para el ensayo que realizarás, el cual debe tener lo siguiente:
    - Carátula
    - Debe tener al menos tres cuartillas
    - Fuente Arial 12 e interlineado sencillo
    - Fuentes bibliográficas
4. **Envía** tu archivo a la *sección EA. Gerencia pública y privada*, con la siguiente nomenclatura PAP_U1_EA_XXYZ. **Sustituye** las XX por las dos primeras letras de tu primer nombre, la Y por la inicial de tu apellido paterno y la Z por la inicial de tu apellido materno.

5. **Espera** la retroalimentación de tu docente en línea. En caso de que lo solicite, **ajusta** tu documento y **vuélvelo** a enviar a la sección correspondiente

No olvides **revisar** los criterios con que será evaluado tu trabajo.

Criterios de evaluación:

- Concepto del Gerente público y privado
- Características de los tipos de Gerencia
- Fundamentación teórica
- Redacción y ortografía

No olvides consultar el foro *Preguntas de autorreflexión* para realizar el ejercicio y enviarlo a través de la herramienta *Autorreflexiones*, recuerda que esta actividad es considerada en el esquema de evaluación.

Cierre de la Unidad

En alguna ocasión hemos escuchado la frase anónima: "*cada ciudadano tiene el gobierno que se merece*", esto suena un poco cruel, pero a la vez, es muy real, porque somos nosotros los ciudadanos que formamos parte de una sociedad, la cual, contando con el poder constituido que nos concede la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, hemos dejado de lado, el seguimiento y evaluación del gobierno que tenemos, por ello, es de suma importancia conocer desde sus orígenes, por qué surge el Estado, cuáles son sus atribuciones y porque tiene el poder coercitivo que nos limita a nuestra propia libertad. Estas interrogantes, nos llevan a reflexionar, sobre la actividad propia del gobierno en sus ámbitos federal, estatal y municipal, y la atención a las demandas de la ciudadanía, cuya satisfacción permitirá una mayor participación de ésta, en las políticas públicas. El papel como estudiante, e investigador social, le da el carácter de crítico de su entorno, y lo induce a participar en la vida política del país, de ahí, el beneficio que adquiere al cursar esta asignatura, misma que permitirá motivar esa participación ciudadana y a la vez, ser promotor de la misma, entre los miembros de la comunidad en que habita.

La gestión pública representa la ejecución de las políticas públicas emitidas por parte del Estado, de ahí la importancia de contar con una estructura administrativa moderna y dinámica para atender las necesidades de la población, motivo por el cual será de gran importancia, volcarnos sobre las reformas administrativas que han llevado al Estado, a constituirse como un Estado Moderno, el cual cuenta con un gobierno electrónico,

transparente y abierto a la ciudadanía. En este sentido, las tecnologías de la información y comunicación es un tema relevante por conocer más adelante, permitiendo identificar los diferentes sistemas de enlace con el estado a través de su gestión pública.