

Licenciatura
en

Contaduría y Finanzas Públicas

4to semestre

Módulo 10

Planeación, programación y presupuestación
federal, estatal y municipal



Unidad 1

Marco jurídico del proceso de planeación

Actividades





Índice

Unidad 1. Marco jurídico del proceso de planeación 2

 Actividad 1. Normatividad federal, estatal y municipal 3

 Actividad 2. Planeación estratégica 7

 Autoevaluación..... 10

 Actividad 3. Normatividad aplicable a la programación y presupuestación 10

Cierre..... 12

Referencias de la unidad 13



Unidad 1. Marco jurídico del proceso de planeación



Unidad de competencia

Analiza el proceso de planeación con base en la normatividad vigente en los tres niveles de gobierno.

Bienvenido(a) a la primera unidad del *Módulo 10. Planeación, programación y presupuestación federal, estatal y municipal*.

La planeación es importante para promover acciones de mejora o de desarrollo en una comunidad, en un municipio, en un estado y en el país, para atender necesidades particulares de diverso orden ya sean éstas de tipo educativo, de salud, de alimentación, de convivencia, de seguridad, de producción y generación de bienes y servicios, etcétera, a través de programas que se ejecutarán por medio del presupuesto de egresos.



Imagen obtenida de: [Morguefile.com](https://www.morguefile.com)

En esta unidad conocerás la importancia de la aplicación de la normatividad en la planeación, programación y presupuestación en los tres niveles de gobierno. En este sentido, debe considerarse que el Estado requiere de organizar un sistema de planeación democrática para el desarrollo nacional, además de contar con la participación social para la elaboración del plan y de los programas de desarrollo.

El seguimiento y la evaluación de los planes y programas, en cuanto al mejoramiento de las condiciones de vida de la población en diferentes ámbitos como la salud, la educación, la vivienda, la infraestructura, la seguridad social, el empleo, los salarios, la equidad y la reducción de la pobreza, así como la transparencia en la aplicación de los recursos públicos, conducirá a lograr el desarrollo que requiere la sociedad.



Actividad 1. Normatividad federal, estatal y municipal

En esta actividad conocerás las bases de la normatividad y la importancia de cumplir con los preceptos constitucionales que son aplicables a la planeación, programación y presupuestación para que los programas que ejecuten los tres niveles de gobierno estén alineados al Plan de Desarrollo e incluidos de acuerdo con su prioridad en los respectivos presupuestos de egresos.

Antes de empezar reflexiona



¿Consideras que es necesaria la existencia de un marco legal único para el proceso de planeación que se lleva a cabo en los tres niveles de gobierno?

Propósito

Explicar la relación entre las bases legales que aplican en la Administración pública federal, estatal y municipal para poder llevar a cabo el proceso de planeación, programación y presupuestación.

Instrucciones

1. **Revisa** los siguientes recursos disponibles en el aula virtual:

De aprendizaje:



Contenido de la Unidad 1

Material de apoyo:



Sistema Nacional de Planeación Democrática de México. [Portal web].

Disponible en:

<https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/sistemas-planificacion/sistema-nacional-de-planeacion-democratica-de-mexico>



Marco metodológico sobre la forma y términos en que deberá orientarse el desarrollo del análisis de los componentes



de las finanzas públicas con relación a los objetivos y prioridades que, en la materia, establezca la planeación del desarrollo, para su integración en la cuenta pública.

Disponible en:

http://dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=5172596

Revisa en detalle las secciones

Preámbulo y Aspectos Generales.



Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013 - 2018. Disponible en:

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/13555/Programa_Sectorial_Desarrollo_Social_2013_2018.pdf



Transparencia presupuestaria.

Observatorio del gasto. [Portal web].

Disponible en:

<https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/Entidades-Federativas>



A1. Plantilla



Reglas de participación en el foro

2. **Investiga** desde el presupuesto de egresos federal, estatal y municipal (de la localidad a la que perteneces), un *Programa de Desarrollo social* de cada nivel de gobierno, su objetivo general y el monto de presupuesto asignado.
3. **Analiza** cada programa seleccionado e **identifica** si están vinculados con los respectivos Planes de desarrollo.
4. Posteriormente, **descarga** el documento *A1. Plantilla* y **completa** la información que se solicita.



5. **Guarda** tu archivo con la nomenclatura *M10_U1_A1_XXYZ_RelacionNormatividad*. Sustituye las XX por las iniciales de tu primer nombre, la Y por la inicial de tu apellido paterno y la Z por la inicial de tu segundo apellido. **Sube** tu archivo al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir realimentación.
6. Posteriormente, **participa** en el foro *Actividad 1. Normatividad federal, estatal y municipal*:
 - Comparte una reflexión en torno a la pregunta ¿En México, los programas sociales requieren de innovación en la eficiencia y eficacia para generar el impacto que demanda la sociedad?
 - Responde a las preguntas adicionales que indicará el docente en línea.
7. **Lee y comenta** las intervenciones de al menos a dos de tus compañeros(as) generando un intercambio de ideas. Deberás respetar las reglas de participación en foros.
8. **Consulta** los criterios de evaluación de la actividad.

Indicadores de logro:

- Analiza la normatividad aplicable a la programación y presupuestación en los tres niveles de gobierno.
- Relaciona los programas de los entes públicos en función de la planeación nacional.
- Identifica el proceso de planeación en la programación del uso y aplicación de los recursos.

Criterios	Puntaje
Análisis de programas	
1. Selecciona un programa de cada nivel de gobierno y llena los campos de monto y objetivo general del programa de manera clara y concisa.	25
2. Identifica y describe el componente de las finanzas públicas en donde se aprueba la ejecución del programa.	20
3. Explica con argumentos claros y concisos cómo se relacionan los programas seleccionados y los planes de desarrollo de los tres niveles de gobierno.	25

Módulo 10. Planeación, programación y presupuestación federal, estatal y municipal



Unidad 1. Marco jurídico del proceso de planeación

4. Explica cómo impactan las normas en el proceso de planeación, programación y presupuestación en los 3 niveles de gobierno.	20
Intervención en el foro	
5. Participa de acuerdo a lo solicitado y comenta las aportaciones de, al menos, dos participantes.	10
6. Muestra claridad en sus ideas, respeta las reglas del foro, ortográficas, gramaticales y de sintaxis.	
Total	100



Actividad 2. Planeación estratégica

Las normas y principios básicos conforme a los cuales se llevará a cabo la Planeación Nacional del Desarrollo y encauzar, en función de ésta, las actividades de la administración Pública Federal están contenidos en la Ley de Planeación.

La planeación estratégica es la herramienta necesaria para que las acciones que realicen los responsables de la administración pública conduzcan hacia el logro de resultados. Para ello, se requiere seguir un proceso que comprende: *misión, visión, diagnóstico del sector, diseño de escenarios, formulación de objetivos estratégicos, alternativas, estrategias, implementación de políticas, mecanismos de seguimiento y evaluación.*



Antes de empezar reflexiona

¿ Por qué el proceso de planeación del presupuesto debe llevarse a cabo apegado a la normatividad?

Propósito

Analizar los componentes del proceso de planeación estratégica implementados en el sector público.

Instrucciones

1. **Revisa** los siguientes recursos:

Material de aprendizaje:



Contenido de la Unidad 1

Material de apoyo:



Planeación estratégica y Organizaciones públicas



Manual de Planificación Estratégica e Indicadores de Desempeño en el Sector Público. Disponible en:
https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/5509/S2011156_es.pdf



Consulta las páginas 9 a la 20 y 26 a la 44.

2. **Investiga** el Plan de Desarrollo que corresponda a tu Estado y localidad, **analiza** el *Eje* relacionado con el *Desarrollo social*. Posteriormente, **selecciona** un programa y **revisa** los componentes del proceso de planeación estratégica.
3. **Integra** un informe que describa el planteamiento de un *Programa de Desarrollo Social* para el lugar en donde radicas. Tu planteamiento debe incluir:
 - Misión
 - Visión
 - Diagnóstico (1)
 - Objetivo general (1)
 - Objetivo particular (2)
 - Estrategias (2)
 - Líneas de acción de cada estrategia (2)
 - Mecanismos de seguimiento y evaluación
4. **Incluye**, al final de tu informe, tu opinión respecto a cómo percibes la planeación estratégica del programa de Desarrollo Social seleccionado en el punto 2 de las instrucciones y el impacto que este genera en la población.
5. **Consulta** los criterios de evaluación de la actividad.

Indicadores de logro:

- Analiza la normatividad aplicable a la programación y presupuestación en los tres niveles de gobierno.
- Relaciona los programas de los entes públicos en función de la planeación nacional.
- Identifica el proceso de planeación en la programación del uso y aplicación de los recursos.

Criterios	Puntaje
1. Elabora el planteamiento de un Programa de Desarrollo Social para el lugar donde radica.	30
2. Integra en su planteamiento los componentes del proceso de planeación estratégica de manera ordenada: <i>misión, visión,</i>	40



<i>diagnóstico (1), objetivo general (1), objetivo particular (2), estrategias (2) y líneas de acción de cada estrategia (2), los mecanismos de seguimiento y evaluación.</i>	
3. Emite opinión con argumentos claros y coherentes, respecto a la planeación estratégica del programa seleccionado y el impacto real que genera en la población de acuerdo al objetivo del Programa.	30
Total	100

6. **Guarda** tu actividad con la nomenclatura *M10_U1_A2_XXYZ_planeacionestrategica*. Sustituye las XX por las iniciales de tu primer nombre, la Y por la inicial de tu apellido paterno y la Z por la inicial de tu segundo apellido. **Sube** tu archivo al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir realimentación.



Autoevaluación



Antes de elaborar la actividad integradora de esta unidad, es recomendable que realices la autoevaluación que consiste en responder un cuestionario para que puedas valorar lo aprendido.

Para realizarla deberás entrar al aula virtual.

Actividad 3. Normatividad aplicable a la programación y presupuestación

En el Presupuesto de Egresos se establecen los programas que los ejecutores del gasto van a llevar a cabo para alcanzar los objetivos y metas contenidos en el Plan de Desarrollo. Este es un documento legal que contiene la estimación de los recursos monetarios que requieren los tres niveles de gobierno para cubrir el gasto público, indicar su destino y su aplicación en un ejercicio fiscal.

Los recursos para cubrir el Presupuesto de Egresos provienen de la recaudación obtenida con base en la Ley de Ingresos. En esta actividad analizarás cómo, a través del presupuesto de egresos, se materializan los planes y programas contenidos en el Plan de Desarrollo Federal, Estatal y Municipal.

Antes de empezar reflexiona



¿Tiene importancia cumplir con la normatividad aplicable al presupuesto de egresos para llevar a cabo los planes y programas establecidos en el Plan de Desarrollo de los tres niveles de gobierno?

Propósito

Analizar cómo el proceso de planeación y programación se concreta en el presupuesto de la administración pública federal, estatal y municipal con base en la normatividad para la correcta aplicación de los recursos públicos.

Instrucciones

1. **Revisa** los siguientes recursos:



Material de aprendizaje:



Contenido de la Unidad 1

Material de apoyo:



Presupuesto de Egresos de la Federación 2019. Disponible en:
https://www.diputados.gob.mx/sedia/biblio/prog_leg/Prog_leg_LXIV/010_DOF_28dic18.pdf

2. **Investiga** el *Presupuesto de Egresos* vigente de tu localidad e **identifica** un programa relacionado con un servicio público ejecutado con recursos federales y el fondo aplicado para ello.
3. **Elabora** en una hoja de cálculo un registro en formato de tabla con los siguientes conceptos:
 - a) Obra o acción a ejecutar;
 - b) Costo de la obra o acción;
 - c) Nombre de la Entidad Federativa;
 - d) Nombre del Municipio;
 - e) Nombre de la localidad;
 - f) Tipo de obra (vivienda, hidrosanitaria, eléctrica, educativa, etc.);
 - g) Metas a lograr (Unidades, por ejemplo, número de aulas, lámparas, etcétera);
 - h) Unidades de medida (electrificación, tubería de agua, drenaje, etc.);
 - i) Número de beneficiarios.
4. Posteriormente, **analiza** mediante argumentos claros el beneficio social que generó la ejecución del programa y en qué *Eje estratégico* del Plan de Desarrollo (aplicable a tu localidad) está contenido.
5. **Consulta** la *rúbrica de evaluación* de la actividad y ajusta tu actividad en caso de ser necesario.
6. **Guarda** tu actividad con la nomenclatura *M10_U1_A3_XXYZ_Normatividadpresupuestaria*. Sustituye las XX por las iniciales de tu primer nombre, la Y por la inicial de tu apellido paterno y la Z por la inicial de tu segundo apellido. **Sube** tu archivo al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir realimentación.



Cierre

En esta unidad has estudiado la principal normatividad que es aplicable al proceso de planeación, programación y presupuestación que los tres niveles de gobierno tienen que cumplir; asimismo has observado cómo deben estar alineados los planes de desarrollo para mejorar la calidad de vida de la población, mediante la ejecución de los programas enfocados al desarrollo social, económico, cultural y ambiental.

Para lograr lo antes mencionado se requiere de una planeación estratégica que se sujete al proceso normativo, que los objetivos estratégicos y sus metas se cumplan con eficiencia, eficacia, calidad, transparencia y honradez. Todo ello permitirá que los resultados generen el impacto que se requiere en beneficio de la población. La ejecución de los planes y la implementación de los programas se plasmarán en el Presupuesto de Egresos aprobado por la Cámara de Diputados, en donde se determinará el monto y el destino de los recursos públicos.

A lo largo de este módulo, has podido identificar que la contabilización de las operaciones que realiza el ente público, en cierto periodo o ejercicio, ya sea en pólizas de ingresos, de egresos y diario son esenciales para la identificación de cada una de las cuentas, al igual que ocurre con el libro diario y el libro mayor para poder tener un buen control de las operaciones del ente.



Imagen obtenida de <https://morguefile.com>

Es importante llevar a cabo la planeación con base en la normatividad para el desarrollo en materia de regulación y promoción de la actividad económica, social, política, cultural, de protección al ambiente y utilización de los recursos naturales, el ordenamiento territorial, de asentamiento humanos y de desarrollo urbano en nuestro país. Con el cumplimiento de la normatividad y la participación ciudadana se evitarían muchos actos de corrupción que perjudican a la población, lo cual genera actualmente un bajo crecimiento económico, además de desconfianza en las instituciones.



Referencias de la unidad

- Armijo, M. (2009). *Manual de Planificación Estratégica e Indicadores del Desempeño en el Sector Público*. CEPAL. Recuperado de: [Manual_MARIANELA_ORMIJO_JUNE24_ok.dot\(cepal.org\)](#)
- Cámara de Diputados. (2018). *Ley de Coordinación Fiscal*. [Documento PDF]. Consultado desde: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/31_300118.pdf
- Cámara de Diputados. (2018). *Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios*. [Documento PDF]. Disponible en: [Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios \(diputados.gob.mx\)](#)
- Cámara de Diputados. (2018). *Ley Federal del Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria*. [Documento PDF]. Consultado desde: [Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria \(diputados.gob.mx\)](#)
- Cámara de Diputados. (2018). *Ley General de Contabilidad Gubernamental*. [Documento PDF]. Consultado desde: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCG_300118.pdf
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. (s.f.). *Ley de Planeación*. [Documento PDF]. Consultado desde: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LPlan.pdf>
- CONEVAL. (2017). *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* [Documento PDF]. Consultado desde: <https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/NME/Documents/CPEUM.pdf>
- De la Rosa, A.A., y Lozano, C. O. (2010). *Planeación Estratégica y Organizaciones Públicas. Experiencias y aprendizajes a partir del proceso de intervención*. México: UAM-Azcapotzalco. Recuperado de: <http://web.uqroo.mx/archivos/jlesparza/mesp112/Lectura4%20PE%20SP.pdf>
- Gobierno Federal. México (s.f.). *Plan Nacional de Desarrollo*. [Página Web]. Consultado desde: <https://lopezobrador.org.mx/wp-content/uploads/2019/05/PLAN-NACIONAL-DE-DESARROLLO-2019-2024.pdf>
- Gobierno Federal. SHCP (s.f.). *Cuenta Pública*. [Página web]. Consultado desde: <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/>
- Gobierno Federal. SHCP (s.f.). *Finanzas Públicas y Presupuesto*. [Página web]. Consultado desde: <http://finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/>
- Oaxtransparente. (2012). *¿Qué es y cómo se hace el presupuesto? Explicación ciudadana de la SHCP*. [Archivo de video]. Consultado desde: <https://www.youtube.com/watch?v=SVImLeFqgd4&feature=youtu.be>
- Pérez García, E.A. (2014 sept. 09). *Marco Jurídico y Legal de la Administración Pública*. [Presentación digital]. Consultado desde: <https://prezi.com/keuxpk9bdnag/marco-juridico-y-legal-de-la-administracion-publica/>

Módulo 10. Planeación, programación y presupuestación federal, estatal y municipal



Unidad 1. Marco jurídico del proceso de planeación

- Secretaría de Gobernación. (s.f.). *Leyes y Reglamentos Federales*. [Página web]. Consultado desde: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/leyes>
- SHCP. (2018). *Presupuesto de Egresos de la Federación 2018. Guía Rápida*. [Documento PDF]. Consultado desde: [Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2018 \(transparenciapresupuestaria.gob.mx\)](http://transparenciapresupuestaria.gob.mx/Presupuesto-de-Egresos-de-la-Federacion-2018-Guia-Rapida)
- SINEG. (2016). *Ley de Planeación*. [Documento PDF]. Consultado desde: <http://www.snieg.mx/contenidos/espanol/normatividad/marcojuridico/leydeplaneacion.pdf>
- Transparencia Presupuestaria. Observatorio del Gasto (s.f.). *¿Qué es el sistema de Evaluación del desempeño?* [Entrada de una página web]. Consultado desde: <http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/evaluaciones>