

Licenciatura en **Contaduría** y **Finanzas Públicas**

6° semestre

Módulo 16

Asignación de recursos federales
a los estados y municipios



Unidad 3

Sistema Nacional de Fiscalización

Actividades





Índice

Introducción	2
Actividad 1. Facultades de los estados en materia de ingresos.....	3
Actividad 2. El Sistema Nacional de Fiscalización	5
Autoevaluación.....	7
Actividad 3. Participaciones y aportaciones de la Federación	7
Cierre.....	9
Referencias de la unidad	10



Introducción

Unidad de competencia



Reconoce la asignación de los recursos a partir de la agenda para el desarrollo municipal y el programa de desarrollo institucional municipal que le permita eficientar su uso.

En esta unidad aprenderás sobre el contenido del programa Agenda para el Desarrollo Municipal el cual, busca fortalecer las capacidades institucionales de los municipios a partir de un diagnóstico de la gestión, los ayuda a detectar sus prioridades y diseñar las acciones que les permitan alcanzar resultados concretos y verificables, así como la evaluación del desempeño de sus funciones constitucionales, con el fin de contribuir al desarrollo y mejora de la calidad de vida de la población.

Es un programa del Gobierno Federal diseñado por la Secretaría de Gobernación, a través del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) y constituye un sistema de indicadores confiables, objetivos y comparables que orienta a los gobiernos municipales para llevar a cabo una administración eficaz a partir de dos niveles:

- Nivel Gestión: entendido como el conjunto de procesos y actividades básicas para el funcionamiento interno del aparato administrativo.
- Nivel Desempeño: entendido como los resultados alcanzados por el gobierno municipal, de acuerdo con las funciones derivadas del mandato legal y las expectativas ciudadanas.

El desarrollo de la unidad se realiza en dos temáticas:

1. Finanzas públicas
2. Administración pública



Actividad 1. Facultades de los estados en materia de ingresos

El federalismo es un arreglo institucional en el cual diversas regiones o provincias –con independencia política entre sí– deciden unirse voluntariamente bajo la figura de un mismo Estado Nación, cediendo parte de su soberanía a un ámbito de gobierno superior (el federal), con la finalidad de obtener beneficios que serían más costosos de alcanzar de manera individual.



Antes de empezar reflexiona

- ¿Quién determina cómo se distribuyen los recursos a los estados?
- ¿Cuál es la función principal del federalismo?

Propósito

Esta actividad tiene como **propósito** establecer la relación entre la federación, los estados y los municipios con respecto a los ingresos que generan.

Instrucciones

1. Para realizar la actividad **consulta** los siguientes recursos disponibles en el aula virtual:

Material de aprendizaje:



Manual de transferencias federales para municipios



Ley de Coordinación Fiscal



El Nuevo Federalismo Fiscal

Material de apoyo:



Hacia un nuevo federalismo fiscal

2. Una vez analizada la información, elabora un **cuadro sinóptico** a partir de la relación entre la federación y sus entidades, distinguiendo sus facultades y obligaciones para imponer las contribuciones del gasto público, además señala la postura sobre la generación de recursos de las entidades federativas y municipios. El cuadro sinóptico deberá contener una conclusión, lo podrás realizar en el programa de tu preferencia.
3. **Consulta** la lista de cotejo en el *Anexo* al final de este documento y **ajusta** tu actividad en caso de ser necesario



4. **Guarda** tu actividad con la nomenclatura *M16_U3_A1_apellido paterno + inicial apellido materno + inicial de nombre*. **Sube** tu documento al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir retroalimentación.



Actividad 2. El Sistema Nacional de Fiscalización

El artículo 3 de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, fracción XII establece que el Sistema Nacional de Fiscalización (SNF) es el “conjunto de mecanismos interinstitucionales de coordinación entre los órganos responsables de las tareas de auditoría gubernamental en los distintos órdenes de gobierno, con el objetivo de maximizar la cobertura y el impacto de la fiscalización en todo el país, con base en una visión estratégica, la aplicación de estándares profesionales similares, la creación de capacidades y el intercambio efectivo de información, sin incurrir en duplicidades u omisiones”.

Antes de empezar reflexiona



¿Cómo funciona el Sistema Nacional de Fiscalización?

¿Cuáles son las autoridades que integran el Sistema Nacional de Fiscalización?

Propósito

Esta actividad tiene como **propósito** emplear el marco jurídico legal para mostrar a los actores en el Sistema Nacional de Fiscalización.

Instrucciones

1. Para realizar la actividad **consulta** los siguientes recursos disponibles en el aula virtual:

Material de aprendizaje:



Sistema Nacional de Fiscalización



Manual de transferencias federales para municipios

Material de apoyo:



Sistema Nacional de Fiscalización (rendición de cuentas)



Bases operativas para el funcionamiento del Sistema Nacional de Fiscalización

2. Revisa la página web Sistema Nacional de Fiscalización, dentro de la página ubica el documento Bases Operativas para el Funcionamiento del Sistema Nacional de Fiscalización (lo puedes revisar también en los materiales de apoyo) y elabora un **mapa conceptual**, que diferencie el marco jurídico legal para mostrar a los actores en el Sistema Nacional de Fiscalización, incluyendo los instrumentos, funciones y competencias de las entidades federativas en materia de ingreso y gasto. Posteriormente, consulta el Manual de transferencias



federales para municipios y elige una entidad federativa y realiza un reporte en el que expliques las fórmulas locales para la distribución de participaciones a municipios. El mapa lo podrás realizar en el programa de tu preferencia guardándolo como imagen jpg y el reporte de la entidad en Word.

3. **Consulta** la lista de cotejo en el *Anexo* al final de este documento y **ajusta** tu participación en caso de ser necesario.
4. **Guarda** tu actividad con la nomenclatura *M16_U3_A2_apellido paterno + inicial apellido materno + inicial de nombre*. **Sube** tu documento al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir retroalimentación.



Autoevaluación



Antes de elaborar la actividad integradora de esta unidad, es recomendable que realices la autoevaluación que consiste en responder un cuestionario para que puedas valorar lo aprendido.

Para realizarla deberás entrar al aula virtual.

Actividad 3. Participaciones y aportaciones de la Federación

La Ley de Coordinación Fiscal tuvo una reforma importante en 2007 que dio inicio a un nuevo federalismo fiscal. A partir de entonces, uno de los principales objetivos de las fórmulas de distribución es incentivar la recaudación local para que los estados dependan menos de los ingresos de la federación. En 2013, algunos fondos de participaciones y aportaciones se modificaron para fortalecer este nuevo federalismo fiscal.



Antes de empezar reflexiona

¿Cuáles son las participaciones y aportaciones de la Federación?

Propósito

Esta actividad tiene como **propósito** determinar el total de recursos provenientes de la asignación federal a partir de la agenda para el desarrollo municipal y el programa de desarrollo institucional que le permita eficientar su uso.

Instrucciones

1. Para realizar la actividad **consulta** los siguientes recursos disponibles en el aula virtual:

Material de aprendizaje:



Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2016



Materiales de la unidad 1 y 2

Material de apoyo:



Cuenta Pública 2017



-
2. Una vez analizada la información para determinar el total de recursos provenientes de la asignación federal a partir de la agenda para el desarrollo municipal y el programa de desarrollo institucional que le permita eficientar su uso, **en equipo de 3 a 5 integrantes** desarrollen el **caso práctico** “Mi entidad federativa”, para el cual deben elegir una entidad federativa e investigar el total de recursos provenientes de la asignación federal a partir de la agenda para el desarrollo municipal y el programa de desarrollo institucional. Recibe recomendaciones de tu docente en línea para la organización de equipos y cómo se comunicarán. Posteriormente realicen un **reporte** que incluya los recursos que obtiene a partir de los criterios, fórmulas o mecanismos de distribución. El reporte incluirá una carátula con título de la actividad y el nombre de los integrantes del equipo, cada estudiante lo subirá posteriormente en el espacio de tarea.
 3. **Consulta** la rúbrica de evaluación en el *Anexo* al final de este documento
 4. **Guarda** tu actividad con la nomenclatura *M16_U3_A3_apellido paterno + inicial apellido materno + inicial de nombre*. **Sube** tu documento al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir retroalimentación.



Cierre

Has llegado al final de la unidad 3 Sistema Nacional de Fiscalización del Módulo 16. Asignación de recursos federales a los estados y municipios.

A lo largo de esta unidad elaboraste en total tres actividades, la primera consistió en elaborar de manera individual un cuadro sinóptico sobre los elementos que se encuentran presentes en el federalismo fiscal; en la segunda actividad presentaste un mapa conceptual elaborado de manera individual sobre los instrumentos, funciones y competencias entre los diferentes niveles de gobierno que efectúan la recaudación de impuestos y el gasto público. Asimismo, resolviste un ejercicio en donde identificaste los factores principales considerados para la asignación de recursos de la federación a los estados y municipios; por último, de manera colaborativa, resolviste el caso práctico “Mi entidad federativa” donde elegiste un estado de la República Mexicana e incluiste los recursos que obtienen a partir de los criterios, fórmulas o mecanismos de distribución.

Lo anterior te permitió reconocer la asignación de los recursos a partir de la agenda para el desarrollo municipal y el programa de desarrollo institucional municipal, además de establecer la relación entre la federación, los estados y los municipios con respecto a los ingresos que generan, y también valoraste la importancia de emplear el marco jurídico legal para mostrar a los actores en el Sistema Nacional de Fiscalización.



Referencias de la unidad

Material de aprendizaje

- Auditoría Superior de la Federación. (Enero de 2016). *El Nuevo Federalismo Fiscal. Serie Apuntes Didácticos*. Recuperado de http://www.asf.gob.mx/uploads/61_Publicaciones_tecnicas/7_El_nuevo_Federalismo_Fiscal.pdf
- Auditoría Superior de la Federación. (19 de junio de 2020). *Sistema Nacional de Fiscalización*. Recuperado de https://www.asf.gob.mx/Section/117_Sistema_Nacional_de_Fiscalizacion
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. (2016). *Cuenta de la hacienda Pública Federal 2016*. Recuperado de <http://www.cefp.gob.mx/publicaciones/documento/2017/cefp0122017.pdf>
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. (30 de enero de 2018). *Ley de Coordinación Fiscal*. Recuperado de http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/31_300118.pdf
- Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal. (2012). *Manual de Transferencias Federales para Municipios*. Recuperado de http://inafed.gob.mx/es/inafed/Manual_de_Transferencias_Federales_para_Municipios
- Secretaría de Gobernación. Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal. (2012). *Manual de Transferencias Federales para Municipios*. Recuperado de http://inafed.gob.mx/es/inafed/Manual_de_Transferencias_Federales_para_Municipios

Material de apoyo

- Auditoría Superior de la Federación. (Enero de 2016). *El Nuevo Federalismo Fiscal. Serie Apuntes Didácticos*. Recuperado de http://www.asf.gob.mx/uploads/61_Publicaciones_tecnicas/7_El_nuevo_Federalismo_Fiscal.pdf
- Programa Interdisciplinario de Rendición de Cuentas PIRC. (2011). *Sistema Nacional de Fiscalización (Rendición de cuentas)*. Recuperado de <https://rendiciondecuentas.org.mx/el-sistema-nacional-de-fiscalizacion/>
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público. (2017). *Cuenta Pública 2017*. Recuperado de <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/2017>
- Sistema Nacional de Fiscalización. (22 de julio de 2015). *Bases Operativas para el Funcionamiento del Sistema Nacional de Fiscalización*. Recuperado de <http://www.snf.org.mx/bases-operativas-para-el-funcionamiento-del-snf-1.aspx>