

Licenciatura
en **Contaduría** y
Finanzas Públicas

1er semestre

Módulo 3

Planeación y gestión gubernamental

Unidad 3

Gestión gubernamental



Actividades





Índice

Unidad 3. Gestión gubernamental	3
Actividad 1. La nueva gestión pública	5
Actividad 2. Gestión administrativa vs Gestión financiera	8
Autoevaluación	10
Actividad 3. El control en la gestión pública	10
Cierre	12
Referencias de la unidad	13



Unidad 3. Gestión gubernamental



Unidad de competencia

Analiza la gestión pública con base en el Sistema Nacional de Planeación para asignación de los recursos.

¿Qué es la gestión pública? ¿De qué sirve tener una buena gestión? La gestión se da mediante un proceso en el que la administración pública asegura la obtención de recursos, mientras empleados trabajan de forma eficaz y eficiente para el cumplimiento de sus metas, buscando con ello que las dependencias y entidades mejoren su calidad en la entrega de servicios públicos y desarrollándose dentro del marco normativo de las políticas públicas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND).



Tomada de [freepik.es](https://www.freepik.es).

La gestión pública implica que la administración pública se desarrolle de manera eficaz y eficiente; eficientemente al utilizar sus recursos (financieros, materiales y humanos) adecuadamente, en el momento oportuno, al menor costo posible y cumpliendo con los objetivos establecidos, y será eficaz cuando los resultados obtenidos están relacionados con las metas propuestas, es decir, cuando se obtienen los resultados deseados.

La gestión gubernamental comprende todas las actividades de una institución pública en la que se establecen sus metas y objetivos, así como la evaluación de su desempeño y el seguimiento de sus programas, logrando el desarrollo de estrategias que garanticen su estabilidad.

En las unidades anteriores analizaste las políticas públicas, al igual que la planeación nacional, en esta última unidad estudiarás la gestión gubernamental, partiendo de sus antecedentes e identificando las características de la nueva gestión pública en los tres niveles de gobierno (municipal, estatal y federal).

Módulo 3. Planeación y gestión gubernamental

Unidad 3. Gestión gubernamental

Actividades



De igual manera, estudiarás la gestión y operación interna de las organizaciones gubernamentales, examinando la gestión administrativa y financiera, para culminar con el análisis del presupuesto basado en resultados, que permite mejorar la eficiencia del presupuesto público teniendo una adecuada rendición de cuentas.

Bienvenido(a) a la unidad 3.



Actividad 1. La nueva gestión pública

El objetivo principal de las entidades públicas es satisfacer las necesidades de los ciudadanos, por lo que, con la finalidad de lograr eficiencia en sus procesos administrativos y mejoramiento en el desempeño de sus acciones, se planteó una nueva gestión pública, en esta actividad revisarás las características de la misma.



Antes de empezar reflexiona

¿Sabes cuáles son las funciones de la nueva gestión pública?

Indicador de logro

Explica los tipos y funciones de la gestión.

Propósito

Con el desarrollo de la actividad serás capaz de identificar las primordiales funciones de la gestión pública para ejecutar los planes y programas de manera eficiente y eficaz.

Instrucciones

1. **Revisa** los siguientes recursos que se encuentran disponibles en el aula virtual:

De aprendizaje:



3.1. Generalidades de la gestión pública

Material de apoyo:



Más allá de la reinención del gobierno. Fundamentos de la nueva gestión pública y presupuestos por resultados en América Latina

Lee los capítulos que más te interesen, centra tu atención en los temas:

- La nueva gestión pública
- El caso de América Latina



	3.1.1. Antecedentes de la gestión		<i>Modernización administrativa y post-nueva gestión pública</i>
	3.1.2. La nueva gestión pública		<i>Nueva gerencia pública en acción: procesos de modernización presupuestal</i>
	3.1.3. El control como principio de gestión		
	3.2. Gestión gubernamental por niveles de gobierno		

2. **Entra** al foro *Funciones de la nueva gestión pública*, y considerando la información de los recursos de aprendizaje y el material de apoyo, **elabora** una participación que explique lo que entiendes por nueva gestión pública y sus funciones.
3. **Responde** o comenta, cuatro de las participaciones de tus compañeros(as).
4. **Identifica** las ideas principales expuestas en el foro, y con ellas **elabora** un mapa conceptual. Se sugiere que utilices una herramienta *CmapTools*.
5. **Elabora** un documento, con los siguientes elementos:
 - a. Portada.
 - b. Mapa conceptual (impresión de pantalla, imagen y liga para revisarlo, de ser el caso).
 - c. Fuentes consultadas (utilizando el formato APA).
6. **Consulta** los criterios de evaluación.

Criterios	Puntaje
Interacción previa	
Revisó las opiniones que expresan cuatro participantes y con base en ello presentó una opinión, manifestó sus puntos de vista y/o complementó las aportaciones, de manera tal, que enriquece la discusión en el foro.	20
Funciones de la nueva gestión pública	
Presentación. Incluye los conceptos que resaltan las funciones de la gestión pública.	30
Contenido. Lo presentado, refleja la revisión de los recursos de aprendizaje y el material de apoyo.	15



Análisis. Analiza las funciones de la gestión pública.	20
Estructura. Presenta un mapa de fácil interpretación, con conectores.	10
Fuentes. Incluye las fuentes consultadas (utilizando el formato APA)	5
Total	100

- Al finalizar tu actividad, **guarda** el archivo con la nomenclatura *M3_U3_A1_XXYZ_Nuevagestionpublica*. Sustituye las XX por las iniciales de tu primer nombre, la Y por la inicial de tu apellido paterno y la Z por la inicial de tu segundo apellido. **Sube** tu documento al espacio de esta tarea en el aula virtual para recibir realimentación.



Actividad 2. Gestión administrativa vs Gestión financiera

En una organización pública es importante que se tenga un control administrativo y financiero de las acciones, para determinar si se está gestionando de forma tal, que se respeten los principios de la gestión financiera y administrativa.



Antes de empezar reflexiona

¿Cómo identificar las características la gestión financiera?

Indicador de logro

Explica los tipos y funciones de la gestión.

Propósito

Con esta actividad identificarás las características de la gestión financiera y la gestión administrativa en las entidades públicas.

Instrucciones

1. **Revisa** los siguientes recursos que se encuentran disponibles en el aula virtual:

De aprendizaje:



3.2. *Gestión gubernamental por niveles de gobierno*



3.3. *Gestión y operación interna*



3.3.1. *La gestión administrativa*



3.3.2. *La gestión financiera*

Material de apoyo:



Gestión administrativa



Panorama de la gestión pública en América Latina y el Caribe. Principales características de la gestión financiera pública, página 96.



2. **Investiga e identifica** las características principales de la gestión administrativa y la gestión financiera.
3. **Construye** un cuadro en el que presentes y compares las características de los dos conceptos, organizadas en semejanzas y diferencias.
4. **Consulta** los *criterios de evaluación* de la actividad.

Criterios	Puntaje
Cuadro comparativo	
Análisis. Las características presentadas son apropiadas y pertinentes.	40
Identificación. Identifica y describe de forma clara y precisa las semejanzas y diferencias de los conceptos.	40
Presentación. Presenta adecuadamente la estructura para la actividad (cuadro comparativo).	10
Fuentes. Incluye fuentes consultadas (utilizando el formato APA).	10
Total	100

5. **Guarda** tu actividad con la nomenclatura *M3_U3_A2_XXYZ_cuadrocomparativo*. Sustituye las XX por las iniciales de tu primer nombre, la Y por la inicial de tu apellido paterno y la Z por la inicial de tu segundo apellido. **Sube** tu archivo al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir realimentación.



Autoevaluación



Esta actividad de autoevaluación consiste en responder un cuestionario, cuyas preguntas te ayudarán a identificar los conocimientos adquiridos hasta el momento, así como los conceptos o temas que se te recomienda volver a revisar.

Para realizarla ingresa a la *Autoevaluación*, que se ubica en la sección de *Actividades* en el Aula Virtual.

Actividad 3. El control en la gestión pública

Los sistemas de control son primordiales para lograr los objetivos de una institución, sea grande o pequeña. Bajo estos sistemas se pretenden aplicar los recursos públicos de la forma más eficiente posible, pero ¿cómo lograrlo?



Antes de empezar reflexiona

¿Qué mecanismos de control y seguimiento del sistema de gestión pública existen?

Propósito

Esta actividad reflexionarás sobre la importancia del control interno en la gestión pública, identificando los objetivos y metas que este tiene.

Instrucciones

1. **Revisa** los siguientes recursos que se encuentran disponibles en el aula virtual:

De aprendizaje:



3.3.3. Presupuesto basado en resultados

Material de apoyo:



Conceptos básicos del control interno. A partir del minuto 1:29.



Fortaleciendo la gestión para resultados en el desarrollo en México: oportunidades y desafíos. Lee de la página 21 a la 32.



Presupuesto basado en resultados y sistema de evaluación del desempeño



El control interno de la administración pública. Revisa el capítulo 1 y el 5.

2. **Realiza** un análisis sobre el control interno en las instituciones gubernamentales.
3. **Ingresas** al foro *Control en la gestión pública* y **compartes** tu respuesta a los siguientes planteamientos:
 - a. ¿Cuál es la importancia de tener un control interno en la gestión pública?
 - b. ¿Cuáles son los objetivos principales del control interno para el desarrollo de las operaciones en el sector gubernamental?
 - c. ¿Cómo incide el control interno en el cumplimiento de las metas de la administración pública?
4. **Ingresas** la sección *Eje problematizador*, en la sección *Información general del módulo* y **analizas** el planteamiento central del mismo.
5. Posteriormente, **elaboras** un ensayo en torno al tema de *Planeación y gestión gubernamental*, el cual como sabes es amplio, por lo que deberás centrarte en el análisis de alguno de los temas del Módulo 3 que haya sido de tu mayor interés y vincularlo al problema eje.
6. **Estructuras** tu ensayo con los apartados generales: portada, introducción, desarrollo y conclusiones.
7. **Consultas** la *Rúbrica de evaluación* y ajusta tu actividad en caso de ser necesario.
8. Una vez que concluyas, **guardas** tu actividad con la nomenclatura *M3_U3_A3_XXYZ_Ensayo*. Sustituye las XX por las iniciales de tu primer nombre, la Y por la inicial de tu apellido paterno y la Z por la inicial de tu segundo apellido. **Subes** tu archivo al espacio de la tarea en el aula virtual para recibir realimentación.



Cierre

Felicitaciones, has concluido el estudio de la *Unidad 3. Gestión gubernamental*.

En la primera parte de la unidad estudiaste las generalidades de la gestión gubernamental, iniciando con sus antecedentes, para conocer la nueva gestión pública e identificar la importancia del control interno en la gestión pública, permitiendo el reconocimiento de que la gestión se da mediante un proceso de planeación que busca mejorar la eficiencia de las organizaciones, para poder evaluar el desempeño de sus resultados.

En la parte intermedia del análisis, aprendiste acerca de la gestión gubernamental en los tres niveles de gobierno, para reconocer que cada dependencia y entidad lleva a cabo una planeación y control con base en las necesidades de su entorno, pero respetando la jerarquía institucional, considerando que las órdenes vienen desde lo más alto del nivel jerárquico.

Por último, analizaste la gestión tanto administrativa como financiera, concibiendo que ambas se utilizan en la aplicación de los recursos públicos, los cuales son indispensables para la ejecución de los programas y para su supervivencia durante los cambios latentes en la administración pública, es decir, la aplicación inadecuada del presupuesto ocasiona problemas para lograr la misión de los programas de gobierno. Para ello es primordial que la administración pública introduzca el presupuesto basado en resultados en su planeación, ya que es una herramienta que ayuda a mejorar la gestión de los recursos, y a ser eficientes en los servicios que se le proporciona a la población.



Tomada de freepik.es

Con esta unidad se cierra el análisis del *Módulo 3. Planeación y gestión gubernamental*, en el que revisaste los conocimientos necesarios para ser capaz de planear, diseñar y gestionar políticas públicas y proyectos, con el objetivo de lograr un desarrollo sustentable en la sociedad, para lo cual fue indispensable que analizaras el ciclo de las políticas públicas, el proceso de planeación nacional y la gestión gubernamental.

Ahora deberás estudiar el *Módulo 4. Administración pública y participación ciudadana*, en el que analizarás al Estado Mexicano a partir del enfoque de gestión pública, de igual forma, identificarás la importancia de la participación ciudadana en el proceso de planeación nacional.



Referencias de la unidad

- Aguilar, A.A. y Jaime B. (2014). *Nueva gestión pública y arreglo organizacional en el gobierno municipal de Texcoco*. Centro universitario Texcoco de la UAEM.
- Aguilar, L. (2007). *Aporte de las políticas públicas y la nueva gestión pública a la gobernanza*. CLAD Reforma y Democracia, pp. 1-15.
- Álvarez, A. y Chica S. (2008). *Gestión de las organizaciones públicas*. Escuela Superior de Administración Pública.
- Auditoría Superior de la Federación ASF. (2016). *Análisis del Informe de avance de Gestión financiera 2016*. Cámara de Diputados. Recuperado de https://www.asf.gob.mx/uploads/56_Informes_especiales_de_auditoria/ANALISIS_DEL_INFORME_DE_AVANCE_DE_GESTION_FINANCIERA_2016.pdf
- Auditoría Superior de la Federación, ASF. (2015). *Modelo de Evaluación de Control Interno en la Administración Pública Federal*. Gobierno de México.
- Bastidas D. y Pisconte J. (2009). *Gestión pública*. Instituto para la Democratización y la Asistencia Electoral (IDEA).
- Cabrero, E. (1998). *La gestión pública su situación actual*. Nuevas lecturas de política y gobierno. México: Fondo de Cultura de Económica.
- Cámara de Diputados. (2005). *El ingreso tributario en México*. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.
- Díaz, C. G. (2013). *Nueva Gestión Pública y Gobernanza: Desafíos en su Implementación*. *Daena: International Journal of GoodConscience*, pp.177-194.
- García R. y García M. (2010). *La gestión para resultados en el desarrollo. Avances y desafíos en América Latina y el Caribe*. Banco Internacional de Desarrollo.
- Guerrero, M. (2008). *La nueva gestión pública: un modelo privatizador del proceder del Estado*. Instituto de Administración Pública del Estado de México.
- Instituto Nacional de Administración Pública, A.C. INAP. (2010). *Gobiernos locales, gestión y evaluación en México*. México.
- Olivera, D.A. y Cano M. (2012). *La evaluación del desempeño a nivel municipal*. Instituto de investigaciones y Estudios Superiores de las Ciencias Administrativas.
- Rivero L. (2013). *Presupuesto basado en resultados una visión orientada en objetivos y metas*. Unidad de Evaluación del Desempeño. Secretaría de Hacienda y Crédito Público, SHCP.
- Sánchez, J.J. (2002). *Gestión pública y gobernanza*. Instituto de Administración Pública del estado de México.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, SHCP. (2008). *Presupuesto basado en Resultados (PbR) y Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)*. Subsecretaría de Egresos.
- Secretaría de Innovación Gubernamental. (2011). *Gestión Pública e Innovación Gubernamental*. Gobierno del Estado de Sinaloa. Programa Sectorial 2011-2016.



- Secretaría de la Gestión Pública, SGP. (2008). *Programa Especial de Mejora de la Gestión en la Administración Pública Federal 2008-2012*. Gobierno de México.
- Shack, N. (2013). *Gestión y presupuesto por resultados*. Ministerio de Finanzas. Gobierno Nacional de la República del Ecuador.
- Uvalle, R. (2002). *Los fundamentos institucionales de la gestión pública*. VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal.

Actividad 1

- Arellano G., D. (2004). *Más allá de la reinención del gobierno. Fundamentos de la nueva gestión pública y presupuestos por resultados en América Latina*. México: CIDE. Disponible en: http://biblioteca.diputados.gob.mx/janium/bv/ce/scpd/LIX/maslla_rein_gob.pdf
- Culebro M., J. (2014). Modernización administrativa y post-nueva gestión pública. De los dilemas y tensiones hacia las nuevas formas de coordinación y regulación. En: *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública*. Departamento de Gestión Pública y Departamento de Estudios Políticos y de Gobierno, Volumen III, número 1, enero-junio, pp. 53-74. Disponible en: <http://www.remap.ugto.mx/index.php/remap/article/viewFile/69/63>
- Arellano G., D., et al. (2000). Nueva gerencia pública en acción: procesos de modernización presupuestal. Un análisis inicial en términos organizativos (Nueva Zelanda, Reino Unido, Australia y México). En: *Revista del CLAD Reforma y Democracia*. No. 17, junio. Disponible en: http://biblioteca.diputados.gob.mx/janium/bv/ce/scpd/LIX/maslla_rein_gob.pdf

Actividad 2

- Camacho, I. (2016). *Gestión administrativa*. [Video]. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=jtINE6LXQVk>
- CEPAL. (2014). *Panorama de la gestión pública en América Latina y el Caribe*. Consulta la página 96. Disponible en: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37223/S1420739_es.pdf;jsessionid=0611D9B93FE140BDEC33B2774B905F19?sequence=1



Actividad 3

- Escuela Nacional de Control. (2017). *Conceptos básicos del control interno*. [Video]. Consultado en: <https://www.youtube.com/watch?v=WAY97iC38E0>
- CIDE-Centro CLEAR para América Latina-Comunidad de Profesionales y Expertos en Gestión para Resultados en el Desarrollo de México. (2013). *Fortaleciendo la gestión para resultados en el desarrollo en México: oportunidades y desafíos*. Lee de la página 21 a la 32. Disponible en: http://www.clear-la.cide.edu/sites/default/files/Brief_Fortaleciendo%20la%20GpRD%20en%20M%20C3%A9xico_0.pdf
- SHCP. (2009). *Presupuesto basado en resultados y sistema de evaluación del desempeño*. Consultado en: http://www.apartados.hacienda.gob.mx/sed/documentos/entidades_federativas/pbr_sed_estados.pdf
- Serrano S., J. (2016). *El control interno de la administración pública*. México: UEC – INNAP – Cámara de Diputados. Revisa los capítulos 1 y 5. Disponible en: http://archivos.diputados.gob.mx/Centros_Estudio/UEC/prods/EL%20CONTROL%20INTERNO%20DE%20LA%20ADMINISTRACION%20PUBLICA.pdf